

ALLA CORTE DEI CONTI
Via Marina, 5
20121 Milano
Tramite sistema Con.Te.

OGGETTO: Comune di Offanengo (CR) – Esame Rendiconti Esercizi 2018 – 2019 e 2020 (art. 1, c. 166 e ss., L. 266/2005) – Seconda Nota Istruttoria – Risposta.

In relazione alla richiesta contenuta nella nota istruttoria n. 17927 del 28 ottobre 2022 si evidenzia preliminarmente che l'attuale Organo di Revisione è stato nominato con delibera C.C n. 15 del 21 marzo 2021 e che, per il pensionamento della Responsabile dei Servizi Finanziari in data 31.12.2017, a far data dal 1.1.2018 il Responsabile del Servizio Finanziario è il Segretario Comunale.

Si riportano di seguito le risultanze dell'analisi e dei riscontri effettuati, nonché la ricerca dei documenti richiesti.

Domanda 1):

Si chiede di inviare, per gli esercizi 2018, 2019 e 2020, i dettagli del calcolo del FCDE secondo il metodo ordinario, avendo cura di indicare le entrate individuate come di dubbia esigibilità e, per ciascuna tipologia, i residui iniziali, le riscossioni, le percentuali di riscossione nel quinquennio precedente, la percentuale di accantonamento al fondo di ciascuna entrata; nonché di indicare le entrate escluse dal calcolo motivandone le ragioni.

RISPOSTA 1):

Si allegano i fogli di calcolo a preventivo e di riepilogo a rendiconto del FCDE per i seguenti esercizi:

PREVENTIVO ANNI 2017 – 2018 – 2019 – 2020 – 2021 – 2022

RENDICONTO ANNI 2017 – 2018 – 2019 – 2020 – 2021.

Inoltre si riporta il Risultato di Amministrazione con il relativo riparto dell'avanzo di amministrazione risultante per gli esercizi 2017 – 2018 – 2019 – 2020 – 2021.

A maggior chiarimento si allegano anche i riepiloghi per titoli, sia di entrata che di spesa, per gli Esercizi Finanziari 2017 – 2018 – 2019 – 2020 – 2021.

Per quanto riguarda le tipologie di entrate prese in considerazione ed individuate come quelle di dubbia esigibilità, ed inserite nei prospetti FCDE, le stesse sono di seguito elencate:

- 1) TARES - TARSU - TARI
- 2) ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF
- 3) ACCERTAMENTI TRIBUTARI E RECUPERO EVASIONE
- 4) PROVENTI ACQUEDOTTO
- 5) PROVENTI DEPURAZIONE
- 6) FITTI REALI DI FABBRICATI
- 7) SANZIONI AMMINISTRATIVE DERIVANTI DA INFRAZIONI AL CODICE DELLA STRADA
- 8) ONERI DI URBANIZZAZIONE

Le scelte operative che sono state effettuate in sede di Rendiconto 2017 e Preventivo 2018 all'atto dell'insediamento come Responsabile del Servizio Finanziario da parte del Segretario Comunale derivano dalla situazione venutasi a trovare e che ha influenzato anche le operazioni effettuate negli anni successivi. In particolare è stata effettuata una revisione straordinaria dei residui attivi delle voci sopra descritte andando ad evidenziare quelle che erano ritenute di dubbia esigibilità e che sono state accantonate correttamente nel Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità. Questo per sterilizzare il risultato di amministrazione ed evitare che venissero utilizzate quote (come avanzo di amministrazione) derivanti da accertamenti che non potevano garantire l'effettivo e sicuro incasso. Tutti i residui attivi inseriti nell'elenco sopra riportato sono stati

accantonati secondo i parametri previsti dalla normativa allora vigente (70%) ma l'obiettivo era di giungere il prima possibile all'accantonamento completo pari al 100 % (obiettivo raggiunto negli esercizi successivi). In particolare la situazione riscontrata in quella occasione era la seguente (in evidenza nell'apposito allegato):

- 1) TARES – TARSU – TARI: da competenza Residui attivi pari ad € 87.411,76 ai quali si sono aggiunti € 179.457,32 provenienti da residui per un totale complessivo di € 266.869,08. Questa voce viene accertata in base ai ruoli emessi dal Comune, sia ordinari, suppletivi che in fase di accertamento (il servizio di riscossione è affidato all'Agenzia delle Entrate Riscossione);
- 2) ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF: da competenza residui attivi pari ad euro 144.124,01 ai quali si sono aggiunti € 2.243,33 da residui per un totale complessivo di € 146.367,34. Questa voce viene accertata, a partire dall'anno 2018, mediante il principio di cassa e, quindi, andando ad esaurimento i relativi residui attivi, non è più stata conteggiata in sede di accantonamento FCDE a Preventivo a partire dall'anno 2020;
- 3) ACCERTAMENTI TRIBUTARI E RECUPERO EVASIONE: da competenza residui attivi pari ad € 25.993,92 che vale anche come totale complessivo. Questa voce viene accertata in base ai ruoli emessi dal Comune in fase di accertamento (il servizio di riscossione è affidato all'Agenzia delle Entrate Riscossione);
- 4) PROVENTI ACQUEDOTTO: nessun residuo attivo in quanto il servizio, a quella data, era già in fase di affidamento completo all'ATO Servizio Idrico Integrato della Provincia di Cremona (delegato alla Società Padania Acque Spa) che ha avvocato a sé ogni entrata derivante da detto servizio.
- 5) PROVENTI DEPURAZIONE: nessun residuo attivo in quanto il servizio, a quella data, era già in fase di affidamento completo all'ATO Servizio Idrico Integrato della Provincia di Cremona (delegato alla Società Padania Acque Spa) che ha avvocato a sé ogni entrata derivante da detto servizio.
- 6) FITTI ATTIVI: da competenza residui attivi pari ad € 1.348,49 che vale anche come totale complessivo. Questa voce viene accertata in base alle note emesse dal Comune (il servizio di riscossione è diretto);
- 7) SANZIONI AMMINISTRATIVE DERIVANTI DA INFRAZIONI AL CODICE DELLA STRADA: da competenza residui attivi pari ad € 158.323,98 ai quali si sono aggiunti € 155.952,21 da residui per un totale complessivo di € 314.276,19. Questa voce viene accertata in base alle sanzioni emesse ed iscritte a ruolo (il servizio di riscossione è affidato all'Agenzia delle Entrate Riscossione).
- 8) ONERI DI URBANIZZAZIONE: da competenza residui attivi € 20.293,78 che vale anche come totale complessivo. Questa voce viene accertata in base alle concessioni edilizie emesse ed esigibili entro il 31.12 dell'anno di riferimento.

Il totale complessivo delle somme riportate a residui attivi per le voci sopra indicate alla data del 31.12.2017 ammontava ad € 775.148,80. L'intero importo è stato opportunamente accantonato in sede di Risultato di Amministrazione e suddivisione del relativo Avanzo di Amministrazione (come indicato nell'allegato relativo). Questa operazione di ridefinizione dei residui attivi iscritti a Bilancio ha permesso di consolidare il risultato di amministrazione e ha consentito le successive operazioni di revisione delle singole voci che sono state effettuate nel 2018. In particolare sono stati cancellati per insussistenza € 350.427,50 di residui attivi a fronte di € 154.217,94 di residui passivi e accantonando in FCDE la somma di € 678.181,70 (derivanti da € 55.558,46 da competenza ed € 622.623,24 da residui).

Nel 2019 si è potuto, di conseguenza, procedere alla cancellatura di € 650.960,23 di residui attivi dei quali € 623.631,94 con diminuzione del fondo accantonato in FCDE quindi neutro per quanto riguarda l'avanzo di amministrazione utilizzabile.

Con questa operazione effettuata nel 2019, praticamente sono stati azzerati i residui attivi iscritti a bilancio che presentavano un alto rischio di insolvenza.

Nel 2020 e nel 2021, causa l'emergenza pandemica conseguente al Covid 19 non sono state emessi accertamenti per quanto riguarda il Recupero da evasione tributaria o per mancati pagamenti derivanti da Sanzioni ad infrazioni al Codice della Strada.

Anche la voce riguardante gli Oneri di Urbanizzazione è stata praticamente azzerata in quanto non sono stati emesse Concessioni edilizie a cavallo degli esercizi finanziari corrispondenti.

Unica voce rimasta nel prospetto di definizione del FCDE, come voce pienamente operativa, sono i ruoli emessi per quanto riguarda la TARI.

Solo nel 2022 si è potuto riprendere l'attività di accertamento con emissione di cartelle esattoriali relative a sanzioni tributarie e a sanzioni derivanti da infrazioni al Codice della Strada (le cui risultanze verranno riportate ed iscritte nel Rendiconto 2022).

Domanda 2)

Nonché di indicare le entrate escluse dal calcolo motivandone le ragioni.

RISPOSTA 2)

Le entrate individuate come a rischio di esigibilità sono principalmente quelle inserite nelle apposite sezioni dei Questionari della Corte dei Conti e precisamente quelle riportate nel seguente elenco:

- 1) TARES – TARSU – TARI: è INCLUSA nei conteggi di FCDE in base ai ruoli emessi dal Comune, sia ordinari, suppletivi che in fase di accertamento tributario;
- 2) ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF: è ESCLUSA dai conteggi di FCDE in quanto gestita secondo il principio di cassa;
- 3) ACCERTAMENTI TRIBUTARI E RECUPERO EVASIONE: sono INCLUSI nei conteggi di FCDE in base ai ruoli emessi dal Comune. Nel corso degli anni 2020 e 2021 gli stessi sono stati sospesi e ripresi solamente a partire dell'anno 2022;
- 4) PROVENTI ACQUEDOTTO: sono ESCLUSI dai conteggi di FCDE in quanto il servizio è ormai da diversi anni affidato completamente all'ATO Servizio Idrico Integrato della Provincia di Cremona;
- 5) PROVENTI DEPURAZIONE: sono ESCLUSI dai conteggi di FCDE in quanto il servizio è ormai da diversi anni affidato completamente all'ATO Servizio Idrico Integrato della Provincia di Cremona;
- 6) FITTI ATTIVI: sono INCLUSI nei conteggi di FCDE in base alle note emesse dal Comune;
- 7) SANZIONI AMMINISTRATIVE DERIVANTI DA INFRAZIONI AL CODICE DELLA STRADA: sono INCLUSI nei conteggi di FCDE in base alle sanzioni emesse ed iscritte a ruolo. Nel corso degli anni 2020 e 2021 gli stessi sono stati sospesi e ripresi solamente a partire dell'anno 2022;
- 8) ONERI DI URBANIZZAZIONE: sono INCLUSI nei conteggi FCDE in base alle concessioni edilizie emesse ed esigibili entro il 31.12 dell'anno di riferimento.

Domanda 3)

A corredo degli elementi informativi richiesti dovranno essere trasmesse le note integrative al bilancio di previsione (All. 4.2 D.Lgs 118.2011)

RISPOSTA 3)

Si allegano i documenti richiesti e, nel dettaglio, le Note Integrative relative ai Bilanci di Previsione degli Esercizi Finanziari 2018 – 2019 – 2020 – 2021 – 2022.

Si resta a disposizione per qualsiasi chiarimento in merito si rendesse opportuno o necessario e si coglie l'occasione per porgere distinti saluti.

IL SINDACO

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate)

IL REVISORE DEI CONTI

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO - Il Segretario Comunale

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate)